



N° PAP-01096-2021

Si attesta che il presente atto è stato affisso all'Albo Pretorio on-line dal 20/07/2021 al 04/08/2021

L'incaricato della pubblicazione
ALBERTO DI FILIPPO

COMUNE DI VIGGIANO PROVINCIA DI POTENZA

AREA: AREA F SPORTELLO SVILUPPO

DETERMINAZIONE DSG N° 00771/2021 del 20/07/2021

N° DetSet 00107/2021 del 16/07/2021

Responsabile dell'Area: ROCCO DI TOLLA

Istruttore proponente: ROCCO DI TOLLA

OGGETTO: Programma Operativo Val d'Agri, Melandro, Sauro e Camastra. L.R. n. 40/1995 e ss.mm.ii. DGR n° 610/2020 - Attuazione progetto RIPOV 2020/2021 "Interventi di miglioramento dei servizi di competenza comunale" – AFFIDAMENTO DEI SERVIZI IN HOUSE PROVIDING ALLA SOCIETA' PARTECIPATA VEJANUM S.R.L. E IMPEGNO DI SPESA

ATTESTAZIONE DI CONFORMITA'

Il Sottoscritto

in qualità di

attesta che la presente copia cartacea della Determinazione Dirigenziale n° DSG 00771/2021, composta da n° fogli, è conforme al documento informatico originale firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs N° 82/2005.

VIGGIANO, li _____

Firma e Timbro dell'Ufficio

N.B. Da compilare a cura del Soggetto Autorizzato.

Il Responsabile dell'Unità di Progetto: Sportello per lo Sviluppo

(giusto Decreto Sindacale n. 02/2021 prot. 2769/2021 del 11/02/2021)

Visto il T.U.E.L. 2000 (Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000);

Visto il Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione consiliare n. 35 del 22.11.2016;

Visto il Regolamento Comunale approvato con delibera di consiglio n. 9 del 30/04/2007, e modificato con Delibera di Consiglio n. 02 del 6/03/2014, con il quale vengono disciplinate le procedure e le tipologie dei contratti relativi a lavori, forniture e servizi in economia;

Vista la Delibera di C.C. n. 7 del 27 aprile 2021 di approvazione del Bilancio 2021;

Vista la Delibera di Giunta Comunale n. 86 del 10/04/2013 con cui è stata istituita, ai sensi dell'art. 7 del vigente Regolamento sull'organizzazione degli Uffici e dei Servizi, all'interno della macrostruttura comunale, l'unità di Progetto "Sportello per lo Sviluppo", con il compito di realizzare gli obiettivi programmatici connessi con la specifica "mission": dello sviluppo dell'occupazione e delle attività economiche, dell'incremento industriale e della realizzazione degli interventi di miglioramento ambientale del territorio comunale" in linea con l'obbligo legislativo, sancito al comma 1 dell'art. 20 del d. lgs n. 625 del 25/11/1996 sulla destinazione delle royalties;

Visto l'allegato "A" alla succitata Delibera di Giunta Comunale n. 86/2013 che definisce l'Unità di Progetto e ne delinea le competenze, gli obiettivi generali, gli obiettivi specifici, i sottoprogetti e le azioni da attuare;

Vista la Delibera di Giunta Comunale n. 110 del 10/05/2018 con cui è stata prorogata l'unità di Progetto "Sportello per lo Sviluppo" all'interno della macrostruttura Comunale;

Vista la Delibera di Giunta Comunale n. 00124/2020 del 14/07/2020 con cui sono state aggiornate le azioni dell'Unità di Progetto "Sportello per lo Sviluppo" già prefissate nell'Allegato A - lettera B "Obbiettivi specifici, sotto progetti e azioni" di cui alla Delibera DGC n. 110 del 10/05/2018;

Premesso

che con D.G.R. n. 610/20 è stato approvato il Documento tecnico operativo denominato "RIPOV 2020-2021 - Rete Interventi Programma Operativo Val d'Agri-Melandro-Sauro-Camastra", nel quale si assegnava al Comune di Viggiano la somma complessiva di € 228.569,00 per "*Interventi finalizzati al miglioramento dei servizi di competenza comunale*";

che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 0020/2021 del 09/02/2021 l'Amministrazione individuava l'Unità di Progetto "Sportello per lo Sviluppo" quale ufficio designato alla programmazione, l'attuazione, il monitoraggio e la verifica degli interventi finanziabili con il progetto RIPOV 2020/2021 "Interventi di miglioramento dei servizi di competenza comunale";

che con Deliberazione di Giunta Comunale n. 0036/2021 del 18/03/2021 l'Amministrazione approvava le schede progetto relative al progetto RIPOV 2020/2021 "Interventi di miglioramento dei servizi di competenza comunale", redatte dall'Unità di Progetto "Sportello per lo Sviluppo";

Richiamata la Deliberazione di Giunta comunale n. 00105/2021 del 08/07/2021, con la quale si

approvavano i progetti di servizio redatti in conformità alla scheda allegata al RIPOV 2020/2021 “Interventi di miglioramento dei servizi di competenza comunale” e ai sensi dell’art. 23 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. così come di seguito specificati:

- **PROGETTO PER IL MIGLIORAMENTO DEI SERVIZI DI FRUIZIONE DEGLI IMPIANTI SPORTIVI - PALAZZETTO DELLO SPORT;**

- **PROGETTO PER IL SERVIZIO DI PREVENZIONE E SICUREZZA UTENZA COMUNALE;**

Preso atto che i progetti di servizio di cui sopra prevedono un importo complessivo di € **124.000,00;**

Dato atto che con la succitata Delibera di Giunta Comunale n. 00105/2021 del 08/07/2021 si è espresso atto di indirizzo positivo per l’affidamento in house providing alla Società partecipata Vejanum S.r.l. dei servizi di interesse generale relativi al progetto RIPOV 2020/2021 “Interventi di miglioramento dei servizi di competenza comunale” e si demandava al Responsabile dello Sportello Sviluppo l’adozione di tutti gli atti necessari per l’attuazione del provvedimento;

Richiamata la giurisprudenza comunitaria che ha reiteratamente ammesso la legittimità degli affidamenti in house providing, specificando in numerose pronunce (sentenze Teckal, C-107/1998, Parking Brixen, C-458/2003, Stadt Halle, C-26/2003, Carbotermo, C-340/2004, Anav, C410/2006), che il concetto di controllo analogo presuppone che l’ente affidante eserciti un’influenza dominante sull’affidatario diretto, al fine equipararlo ad una articolazione interna dell’ente stesso, che si sostanzia in una serie di requisiti obbligatori che devono sussistere contemporaneamente: a) controllo dell’indirizzo strategico ed operativo della società; b) elaborazione delle direttive sulla politica aziendale; c) che lo statuto dell’affidatario diretto non può prevedere la cessione anche solo di parte del capitale azionario a futuri soci privati; d) che l’affidataria realizzi la parte più importante della propria attività nei confronti dell’ente che la controlla;

Visto l’art. 5 Reg. CE n. 1370/2007 il quale al paragrafo secondo lett. a) dispone che “*al fine di determinare se l’autorità competente a livello locale esercita tale controllo, sono presi in considerazione elementi come il livello della sua rappresentanza in seno agli organi di amministrazione, di direzione o vigilanza, le relative disposizioni negli statuti, l’assetto proprietario, l’influenza e il controllo effettivi sulle decisioni strategiche e sulle singole decisioni di gestione*”;

Considerato che il D.Lgs. n. 175/2016 “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica” all’art. 16, ha disciplinato il modello giuridico della Società in house;

Richiamato il D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. “Codice dei contratti pubblici”, agli artt. 5 e 192, che ha disciplinato gli affidamenti diretti dei servizi pubblici di rilevanza economica prevedendo anche la possibilità di ricorso all’istituto dell’in house providing;

Richiamato, in particolare, l’art. 192 comma 2 del sopra citato D. Lgs. n. 50/2016 prevede che “ai fini dell’affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell’offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all’oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione

prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche”;

Considerato che

- l'art. 34 del [Decreto-legge 179/12 come convertito dalla legge n. 221, 17 dicembre 2012](#)) al comma 20 dispone che *“per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblica sul sito internet dell'ente affidante”*;

- la relazione richiamata al citato art. 34 deve dare conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta, definendo i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche ove previste;

Richiamata la relazione istruttoria sulla valutazione sulla congruità economica ai sensi dell' art. 192 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n.50, resa dal Responsabile dell'Unita di Progetto “Sportello per lo Sviluppo”, sull'affidamento da parte del Comune di Viggiano alla società in house Vejanum delle attività previste dal progetto RIPOV 2020/2021 “Interventi di miglioramento dei servizi di competenza comunale” in conformità alla normativa comunitaria, nazionale e regionale di riferimento;

Vista la delibera ANAC n. 235 del 15/02/2017 e s.m.i., avente ad oggetto l'adozione delle Linee Guida n. 7 di attuazione del D.Lgs. n. 50/2016, recanti “Linee guida per l'iscrizione nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house”, previsto dall'art. 192 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., nonché i successivi comunicati del Presidente ANAC del 10/05/2017, del 05/07/2017, del 25/10/2017 e del 29.11.2017, prevedono l'iscrizione presso l'ANAC nell'elenco delle Amministrazioni che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società “in house”;

Visto il Piano di Razionalizzazione delle partecipazioni societarie possedute dal Comune, approvato dal Consiglio Comune, con Atto n. 60 del 12.12.2019, ai sensi dell'art. 1, co. 612, della Legge di Stabilità 2015 (L. 190/2014), il quale prevedeva il mantenimento della società partecipata per la gestione di *“servizi ed attività di interesse generale a favore dell'ente socio, necessari per il perseguimento delle finalità istituzionali dello stesso, quali servizi di interesse generale rivolti alla persona ed al territorio.”*;

Preso atto che la società in house providing del Comune di Viggiano “VEJANUM S.r.l.” con sede in Viggiano in Corso Guglielmo Marconi, snc, C.F. P.IVA 01995280763 risulta iscritta nell'elenco tenuto dall'ANAC dal 18/10/2019 con prot. 0023872;

Ritenuti sussistenti tutti i requisiti previsti dalla Sentenza n. 1/2008 del Consiglio di Stato, in adunanza plenaria, per l'affidamento diretto in house providing, senza gara, del servizio di un ente pubblico ad una persona giuridicamente distinta, ovvero:

- esercizio del controllo analogo;

- svolgimento, da parte della società, di servizi rivolti all'ente socio;

- possesso pubblico dell'intero capitale societario;

Richiamato altresì, il D.L. n° 77 del 31 maggio 2021, "*Governance del piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*" che rivede le soglie di cui all'art. 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. per affidamenti diretti dei servizi pubblici di rilevanza economica;

Valutato di procedere all'affidamento diretto alla società in house providing del Comune di Viggiano "VEJANUM S.r.l." con sede in Viggiano in Corso Guglielmo Marconi, snc, C.F. P.IVA 01995280763, dei servizi così come descritto nei progetti:

- PER IL MIGLIORAMENTO DEI SERVIZI DI FRUIZIONE DEGLI IMPIANTI SPORTIVI - PALAZZETTO DELLO SPORT, (importo complessivo di € 60.000,00);

- PER IL SERVIZIO DI PREVENZIONE E SICUREZZA UTENZA COMUNALE, (importo complessivo di € 64.000,00);

stante che la società VEJANUM S.r.l. è a totale partecipazione del Comune di Viggiano e soggiace al controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi e che pertanto svolge la propria attività in maniera prevalente con l'Ente stesso e nell'ambito del territorio comunale, nonché risponde al dettato di cui all'art. 13 D.L. 223/2006, così come convertito con modifiche nella Legge 04.08.2006, n. 248;

Accertato che:

- con determinazione n. 4/2011 dell'AVCP, si esclude dall'ambito di applicazione della L. 136/2010 le prestazioni eseguite in favore di Pubbliche Amministrazioni da soggetti giuridicamente distinti dalle stesse ma sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime esercitano sulle proprie strutture – c.d. affidamento in house, venendo meno il requisito della terzietà; trattandosi di "in house" a società strumentale, l'affidamento in parola non soggiace alla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. 136/2010, quindi è esclusa dall'ambito di applicazione della medesima;

- per l'affidamento in oggetto non si rende necessaria l'acquisizione di un CIG, ai fini della tracciabilità dei pagamenti, in quanto per gli affidamenti diretti a società in house non ne sussiste l'obbligo, giusta risposta alle FAQ A8, pubblicata sul portale informatico ANAC;

Dato atto che

- l'onere economico come da Quadro Economico Tecnico di cui alla citata Deliberazione n. 00105/2021 del 08/07/2021 trova capienza nel Bilancio 2021 al Capitolo 15117 art. 01 e art. 02 - Missione 14 – Programma 04 - Titolo 1 - Macroaggregato 103 e a valere sui fondi "RIPOV 2020-2021 - Rete Interventi Programma Operativo Val d'Agri-Melandro-Sauro-Camastra" assegnati al nel quale si Comune di Viggiano per "*Interventi finalizzati al miglioramento dei servizi di competenza comunale*";

- il presente provvedimento è soggetto alla pubblicità sul sito web dell'Ente, sezione "Amministrazione Trasparente" così come previsto dall'art. 37 del D.Lgs n. 33/2013, ed in ottemperanza agli obblighi di cui all'art. 1 comma 32 della L. n. 190/2012 (c.d. "Legge anticorruzione");

Precisato che tutta la documentazione sopracitata è depositata agli atti dello Sportello per lo Sviluppo che ne curerà la conservazione nei modi e nelle forme di Legge;

Accertata la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del T.U.E.L.;

Visti:

- lo Statuto ed il Regolamento di Contabilità del Comune di Viggiano;
- il T.U.E.L. approvato con D.Lgs. 267/2000;
- il D.Lgs. 50/2016 e il D.Lgs. 56/2017 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 14/03/2013, come modificato dal D.Lgs. 97/2016, riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni "Amministrazione trasparente" ;
- il D.Lgs. 19/08/2016, n. 175 "Testo Unico in materia di Società a partecipazione pubblica";

Tutto ciò premesso e considerato.

DETERMINA

Di rendere le premesse parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Di procedere, per le motivazioni espresse in narrativa, all'affidamento diretto in house providing alla Società "Vejanum s.r.l." con sede in corso Marconi, CF/P.IVA 01995280763 dei seguenti progetti di servizio:

- MIGLIORAMENTO DEI SERVIZI DI FRUIZIONE DEGLI IMPIANTI SPORTIVI - PALAZZETTO DELLO SPORT – per l'importo di € 60.000,00;
- SERVIZIO DI PREVENZIONE E SICUREZZA UTENZA COMUNALE per l'importo di € 64.000,00;

così come descritti nell' Allegato 1 e 2 della D.G.C. n. 00105 del 08/07/2021;

Di impegnare la somma di € 124.000,00 (comprensiva di iva di legge) in favore della Società Vejanum s.r.l. con sede in corso in corso Marconi, CF/P.IVA 01995280763 per i progetti di cui sopra;

Di imputare la predetta somma nel Bilancio 2021 al Capitolo 15117 art. 01 e art. 02 - Missione 14 – Programma 04 - Titolo 1 - Macroaggregato 103 e a valere sui fondi "RIPOV 2020-2021 - Rete Interventi Programma Operativo Val d'Agri-Melandro-Sauro-Camastra" assegnati al Comune di Viggiano per "*Interventi finalizzati al miglioramento dei servizi di competenza comunale*";

Di confermare che la Società Vejanum s.r.l., nella realizzazione degli obiettivi, dovrà attenersi alle specifiche disposizioni e vincoli in materia di incarichi e appalti di servizi e forniture previsti per le società pubbliche, e al progetto approvato con la succitata Delibera di Giunta Comunale n. 00105/2021 del 08/07/2021;

Di dare atto

che il Responsabile Unico del Procedimento è il sottoscritto Responsabile dell'Unità di Progetto "Sportello per lo Sviluppo" Ing. Rocco Di Tolla;

che la liquidazione avverrà con successivo atto previa rendicontazione da parte della Società "Vejanum s.r.l.", delle spese sostenute e presentazione di relativa fattura elettronica, nonché verifica della regolarità contributiva all'ente di competenza;

Di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli articoli 23 e 37 del d.lgs. 33/2013 ("Decreto trasparenza") come modificato dal D. Lgs 97/2016 e dall'art. 1, comma 32 della legge 190/2012;

Di trasmettere la presente determinazione al responsabile del servizio finanziario per l'apposizione del visto di regolarità contabile di cui all'art. 151 comma 4 del D. Lgs. 267/2000, attestante la copertura finanziaria che conferirà esecutività al presente atto.

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito istituzionale per il periodo della pubblicazione.

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Relativamente alla Determinazione Dirigenziale N° DetSet 00107/2021 del 16/07/2021, avente oggetto: Programma Operativo Val d'Agri, Melandro, Sauro e Camastra. L.R. n. 40/1995 e ss.mm.ii. DGR n° 610/2020 - Attuazione progetto RIPOV 2020/2021 "Interventi di miglioramento dei servizi di competenza comunale" – AFFIDAMENTO DEI SERVIZI IN HOUSE PROVIDING ALLA SOCIETA' PARTECIPATA VEJANUM S.R.L. E IMPEGNO DI SPESA

Dettaglio movimenti contabili

Creditore	Causale	Importo	M	P	T	M a c r o	C a p	A r t	T i p o	S i o p e	N. P r	A n n o P	N°	A n n o	Sub
Società in house Vejanum srl	Affidamento servizi ripov - sport	€ 60.000,00	14	04	1	10 3	15 11 7	01					979	20 21	
Società in house Vejanum srl	Affidamento servizi ripov - sicurezza	€ 64.000,00	14	04	1	10 3	15 11 7	02					980	20 21	
Totale Impegno:		€ 124.000,00													

Parere Impegno: Sulla presente determinazione si attesta ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, e dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs 267/2000, la regolarità contabile e la relativa copertura finanziaria.